



TERMES DE REFERENCE

Recrutement d'un consultant pour l'évaluation de fin du projet ELIRE

*Projet d'Engagement Local pour garantir des Initiatives de Résilience à
l'Extrémisme violent (ELIRE)*

*Mis en œuvre par Think Peace en partenariat avec le Secrétariat Permanent de la
prévention et de la lutte contre l'extrémisme violent et le terrorisme au Mali
Sur financement de l'ONU FEMMES*

Janvier 2025

I- CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Le Mali est un pays laïc où la liberté de culte est consacrée par la loi fondamentale avec un taux de plus de 90% de musulmans. Cependant, les différentes attaques ont mis au-devant de la scène des groupes armés se réclamant faire le « jihad ». Cela étonne beaucoup de citoyens et relance le débat sur la place de la religion dans la société et dans la vie politique malienne. Même si le constat montre que les responsables religieux sont de puissants groupes de pression, il n'en demeure pas moins qu'il y a une certaine crainte à cause de l'amalgame entre politisation des responsables religieux et expansion des groupes armés au Nord, autrement dit entre influence du religieux et violence.

Au regard de ce qui précède, il convient de noter que les facteurs qui conduisent à l'instabilité des communautés et à l'extrémisme violent dans les localités sont nombreux et complexes. Face à cette situation, l'Etat du Mali a élaboré une Politique Nationale de Prévention et de lutte contre l'extrémisme violent et le Terrorisme (PNPLEVT) au Mali afin de circonscrire ces phénomènes. Après la création du Ministère des Affaires Religieuses, du Culte et des Coutumes et d'une Direction Nationale des Affaires Religieuses, il a été mis en place un Secrétariat Permanent afin de piloter la mise en œuvre de la Politique Nationale.

Le PNUD, ONU Femmes et la MINUSMA ont démarré en janvier 2020 le « programme d'appui à la Stabilisation du Mali à travers le renforcement de l'Etat de Droit (PROSMED) » afin d'accompagner ces efforts de l'Etat pour surmonter ces nombreux défis. Ce programme vise notamment à renforcer la résilience des communautés locales à travers une série d'initiatives qui visent à consolider les capacités des acteurs locaux à mieux gérer et prévenir le phénomène de l'extrémisme violent et à contrer les discours radicaux (diffusés sur les réseaux sociaux et à travers des émissions publiques).

Cet appui comprend entre autres, la mise en place et le renforcement d'un cadre de concertation des leaders religieux qui vise à renforcer les capacités des acteurs religieux et permettra aux représentants des différents religions et cultes présents au Mali d'échanger et d'adopter une stratégie conjointe et harmonisée sur les questions de prévention de l'extrémisme violent (PEV) entre les différentes communautés religieuses.

En vue d'assurer la durabilité des actions entreprises, le programme contribuera à renforcer la participation active et le rôle des femmes et des jeunes dans tous les efforts de prévention et de lutte contre la violence extrémiste, renforçant leur rôle en tant d'ambassadeurs et de médiateurs de la paix dans la promotion des approches pacifiques pour la prévention de l'extrémisme violent ainsi que dans les mécanismes d'alerte précoce.

C'est dans ce cadre qu'il a été initié le Projet d'Engagement Local pour garantir des Initiatives de Résilience face à l'Extrémisme violent (ELIRE). Il est mis en œuvre de mars 2024 à février 2025 par Think Peace en partenariat avec le Secrétariat Permanent de la prévention et de la lutte contre l'extrémisme violent et le terrorisme au Mali sur financement de l'ONU FEMMES.

L'objectif global est d'appuyer la participation active des femmes et des jeunes dans tous les efforts visant à prévenir et à combattre la violence extrémiste dans les cercles de Koutiala, Yorosso, Nara, Nioro, Yélimané et Diéma.

De façon spécifique, il s'agit de :

- Appuyer le développement et la diffusion de programmes d'enseignement secondaire et d'approches pédagogiques pour renforcer la résilience des apprenants à l'extrémisme violent ;
- Appuyer le renforcement des capacités et du rôle des femmes et des jeunes comme acteurs de l'alerte précoce et de la lutte contre l'extrémisme violent ;
- Appuyer le réseautage des organisations de femmes et de jeunes de la société civile sur l'alerte précoce, la prévention et la lutte contre l'extrémisme violent ;
- Appuyer la diffusion de messages pour contrer les discours radicaux diffusés sur les réseaux sociaux ;
- Réaliser des diagnostics locaux sur l'extrémisme violent dans les territoires ciblés et mettre en œuvre des initiatives visant à prévenir l'extrémisme violent dans les zones ciblées ;
- Appuyer au renforcement des capacités des femmes/jeunes en tant qu'ambassadeurs de la paix/prévention de l'extrémisme violent.

Pour atteindre les objectifs ci-dessus, les activités ci-après ont été mises en œuvre :

- Etude de base ;
- Renforcement de capacité des acteurs et actrices religieux des cercles de Nioro, Yélimané et Diéma ;
- Vulgarisation du manuel de prêche à Nioro, Yélimané et Diéma ;
- Formation des formateurs des réseaux partenaires de mise en œuvre du projet ELIRE ;
- Formation des formateurs des enseignants des médersas et autres écoles confessionnelles de Yélimané et Diéma sur le guide PEV ;
- Animation des sessions de PEV par les enseignants et formateurs de Yélimané et Diéma dans leurs classes ;
- Concours d'innovations des élèves de Nioro, Yélimané et Diéma sur la PEV ;
- Réunion des acteurs religieux pour la sélection des messages à diffuser sur les réseaux sociaux (tous les mois) ;
- Organisation de débats live radios interactifs ;
- Réalisation et diffusion de feuilletons radiophoniques ;
- Meet-up citoyen avec les jeunes et femmes des différentes localités ;
- Animation des pages des réseaux sociaux avec le concours des e-sensibilisateurs et influenceurs ;
- Etude locale sur l'extrémisme violent ;
- Analyse des opportunités économiques et plaidoyer de Nioro, Yélimané et Diéma ;
- Emissions radiophoniques de partage d'expériences des initiatives communautaires visant à prévenir l'extrémisme violent ;
- Initiatives communautaires visant à prévenir l'extrémisme violent ;
- Animation TV des émissions hebdomadaires du projet ;
- Branding de la salle et des émissions (le plateau de la WebTV aux couleurs de la campagne digitale du projet ELIRE).

Le projet ELIRE a été exécuté en parfaite synergie avec le Projet Alternatif Redevable pour lutter contre l'Extrémisme Radical (PARLER), dans le cadre du PROSMED, qui renforce les

acteurs et actrices religieux (ses) et les enseignants (es) des écoles confessionnelles dans les messages de contre discours radicaux et les initiatives de prévention de l'extrémisme violent.

Au terme de la mise en œuvre de ces activités ci-dessus, des résultats, effets, changements de perception et de comportement et d'impacts ont été induits. En vue de mesurer l'impact / les effets d'intervention du projet sur les communautés cibles, Think Peace envisage de faire une évaluation de fin du projet.

Pour la réalisation de l'évaluation, il sera procédé au recrutement d'un cabinet ou d'une équipe de consultants.

Les présents termes de référence donnent les principales directives qui guideront la conduite de cette étude.

II- OBJECTIF GLOBAL

L'objectif global de l'évaluation est d'examiner les résultats obtenus et d'explorer le contexte dans les zones cibles après cette phase d'exécution (de mars 2024 à février 2025) afin de fournir aux différentes parties prenantes, des informations sur les progrès réalisés, les obstacles et de formuler des recommandations qui permettront d'améliorer la qualité des interventions et la performance du projet pour le futur.

III-OBJECTIFS SPECIFIQUES

De façon spécifique, l'évaluation permettra de :

- Analyser le contexte des zones cibles du projet et apprécier les progrès réalisés (résultats attendus et inattendus, effets, impact) et le niveau d'atteinte des indicateurs/résultats du projet ;
- Analyser les moyens, approches et stratégies de mise en œuvre des projets et identifier les meilleures approches à prendre en compte dans le futur ;
- Identifier les forces, faiblesses, opportunités, menaces, et contraintes du projet ;
- Tirer les leçons et formuler des recommandations claires pour le futur.

IV-RÉSULTATS ATTENDUS

- Le contexte des zones cibles du projet, les progrès réalisés (résultats attendus et inattendus, effets, impact) et le niveau d'atteinte des indicateurs sont analysés.
- Les moyens, approches et stratégies de mise en œuvre des projets sont analysés et les meilleures approches à prendre en compte dans le futur sont identifiées.
- Les forces, faiblesses, opportunités, menaces, et contraintes du projet sont identifiées.
- Les leçons sont tirées et des recommandations claires sont formulées pour le futur.

V- GROUPES CIBLES DE L'EVALUATION

Les groupes cibles seront constitués comme suit : les bénéficiaires (les hommes, les femmes, les jeunes) et autres parties prenantes (les autorités administratives, politiques et traditionnelles).

VI-MÉTHODOLOGIE DE L'ÉVALUATION

L'approche méthodologique consistera à recueillir et analyser les données probantes quantitatives et qualitatives. Pour ce faire, il sera procédé au recrutement d'un consultant et équipe de consultants. En la matière, le consultant ou l'équipe de consultants fera une proposition technique et financière. Cette proposition technique détaillera la méthodologie et le calendrier. Dans la réalisation de l'étude, il est attendu que le cabinet consultera les différentes parties prenantes du projet sous forme d'enquête quantitative à l'aide des questionnaires et d'enquête qualitative à travers des entretiens semi-structurés, focus groups, tables rondes en visioconférence et présentiel si les conditions le permettent. Dans sa proposition technique, le consultant développera des outils adaptés à ce type d'enquête (guides d'entretien, questionnaires).

Le consultant définira l'échantillonnage qui devra prendre en compte toutes les cibles du projet.

Une rencontre de cadrage se tiendra entre le consultant et les partenaires de mise en œuvre afin de s'accorder sur les modalités d'exécution de la mission.

Les méthodes d'évaluation se dérouleront dans les différentes localités du projet. Elles devront vérifier les critères d'évaluation des projets et apporter aussi des données pour renseigner les différents indicateurs.

La méthodologie portera sur les éléments ci-après :

1) Etablissement d'un bilan global du projet

Le consultant établira un bilan global en fonction des objectifs des actions du projet depuis son démarrage. Cette étape lui permettra de disposer d'une connaissance précise et détaillée du projet, de son évolution et de son contexte. A cet effet, il devra notamment :

- Rédiger une note méthodologique de l'étude ;
- Analyser la documentation sur le projet, rassembler et consulter toutes les informations et tous les documents relatifs au projet, leurs mises à jour éventuelles, et étudier le cadre logique de l'intervention (finalité, objectifs spécifiques, réalisations, indicateurs de suivi et hypothèses critiques) de manière à en acquérir une bonne connaissance. Les documents à consulter seront mis à disposition par les équipes du projet ;
- Conduire des entretiens avec les personnes impliquées ou ayant été impliquées dans la conception, la conduite, la gestion financière et la supervision du projet ; conception des outils d'enquête (étude de base) auprès des différents types de bénéficiaires directs et finaux ;
- Réaliser une enquête sur le terrain ;
- Analyser les données et fournir un rapport d'évaluation (provisoire et définitif).

2) Conduite d'une analyse évaluative

A partir des constats et des informations disponibles, le consultant devra évaluer la performance du projet à partir des cinq critères préconisés par le Comité d'aide au développement de l'OCDE : pertinence, efficacité, efficience, impact, viabilité. Pour chacun de ces critères, des pistes d'évaluation sont préconisées ci-dessous. Il reviendra au consultant de les préciser et de les compléter. Il s'agit de voir dans quelle mesure, le fait de travailler sous forme de projet mettant en œuvre des activités différentes a eu un impact sur les différentes parties prenantes et bénéficiaires du projet ?

✓ *Pertinence et cohérence de l'action*

La pertinence examine le bien-fondé de l'action conduite au regard des objectifs et des enjeux déterminés au départ. A ce titre, le consultant examinera la correspondance et la cohérence du projet avec : - Les besoins et attentes des bénéficiaires - Les stratégies d'intervention des partenaires de mise en œuvre - Les objectifs poursuivis sont-ils toujours d'actualité ? - Les objectifs du projet étaient-ils réalistes et atteignables ? - Le projet a-t-il pris en compte les autres actions développées par d'autres acteurs dans le même secteur ? - Le projet a-t-il veillé à la promotion de l'égalité femmes-hommes et à la prise en compte des attentes et des besoins spécifiques des femmes, notamment à travers le choix et le nombre (parité) des intervenants, intervenantes, experts et expertes formateurs et formatrices, des médias bénéficiaires et des bénéficiaires directs, le choix des sujets traités et l'angle de traitement de ces sujets ? Cette analyse sera complétée par une appréciation de la cohérence interne du projet (concordance des divers moyens et instruments mobilisés pour concourir à la réalisation des objectifs).

✓ *Efficacité*

L'efficacité apprécie le degré de réalisation des objectifs du projet (techniques, financiers, institutionnels, commerciaux – à préciser selon les cas) ainsi que ses éventuels effets non attendus (effets positifs ou négatifs). Elle comprend : - Une comparaison des résultats attendus et des résultats effectifs du projet – Une analyse des écarts constatés – Une analyse des révisions ou abandons de certaines activités ou indicateurs du projet.

✓ *Efficiace*

L'efficiace étudie la relation entre les moyens mis en œuvre et leurs coûts, d'une part, et les réalisations financées, d'autre part. L'évaluation conduite par le consultant doit permettre : - D'apprécier si les ressources nécessaires ont bien été mises en place, en temps voulu et au moindre coût - D'analyser les éventuels retards et dépassements constatés - La communication autour du projet a-t-elle atteint ses objectifs ? A-t-elle permis une bonne visibilité des objectifs du projet et de ses activités auprès des publics ciblés (en interne et en externe) - Les ressources matérielles mobilisées ont-elles été adaptées au regard du chronogramme et des contraintes externes.

✓ *Impact*

Il porte sur l'analyse des effets que l'on peut attribuer au projet sur les bénéficiaires en termes d'effets (attendus, inattendus, positifs, négatifs) de changement de perception, d'opinion, de comportement, de pratique, de politique, etc. Il s'agit là de : - Identifier, analyser, quantifier et qualifier les changements – Vérifier l'atteinte des objectifs – Donner la preuve de l'impact

✓ *Viabilité / durabilité*

Le consultant examinera si l'atteinte des objectifs et les résultats et impacts obtenus sont de nature à se maintenir, voire à s'amplifier, dans la durée, et si oui à quelles conditions. Il différenciera la viabilité technique, financière et institutionnelle et évaluera les éléments ci-après : - Le projet a-t-il eu les effets attendus sur les bénéficiaires et autres parties prenantes - Le projet a-t-il permis de faire émerger un savoir-faire et des bonnes pratiques particuliers au sein des communautés d'intervention du projet ?

VII- QUALITÉS DU CONSULTANT

Le consultant devra avoir les compétences requises ci-après pour l'évaluation :

- Expériences dans l'évaluation des projets en lien avec les domaines l'extrémisme violent et de l'extrémisme radical, etc. ;
- Avoir conduit au moins 3 études similaires ;
- Avoir une bonne connaissance des zones cibles ;
- Capacité à mener des enquêtes terrain auprès de publics ;
- Capacité à développer une démarche impliquant les différentes parties prenantes du projet.

VIII- DURÉE DE L'ÉVALUATION

La prestation débutera après signature du contrat entre le consultant et Think Peace. La réalisation se fera en février 2025 et le rapport définitif est attendu au plus tard le 25 février.

IX-LIVRABLES ATTENDUS

Les livrables attendus sont les suivants :

- Une note sur la méthodologique et un calendrier détaillé de la mise en œuvre de l'étude, les outils et les cibles ;
- Le rapport provisoire de l'évaluation ;
- Le rapport final de l'évaluation. Il sera transmis en version électronique et sur clé USB en format Word et Excel (données brutes des enquêtes) ;
- Les données brutes de l'étude.

X- RESTITUTION DES RÉSULTATS DE L'ÉVALUATION

Le consultant fera la restitution des résultats de l'évaluation qui fera l'objet d'une séance de validation finale du rapport le **25 février 2025**.

XI-PROCÉDURES ET CONTACTS

Les candidats intéressés pour la réalisation de cette prestation devront nous faire parvenir une proposition technique et financière composée des pièces suivantes :

- Une offre technique comprenant :
 - o Une note de compréhension des termes de référence et une présentation des méthodologies utilisées ;
 - o Les références et expériences du consultant ou de l'équipe de consultants ;
 - o La constitution de l'équipe, la répartition des responsabilités entre ses membres et les CV proposés ;
 - o Le calendrier prévisionnel d'intervention.

Une offre financière comportant le budget global de la mission avec le coût unitaire jour/consultant avec les prix détaillés (honoraires consultant, transports si applicable...) ; tous les coûts de la prestation doivent être indiqués.